

ROPS.DPU. [REDAKTOWANE]

DECYZJA
Nr 1/DPU/INT/2026

Na podstawie art. 104 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1691), art. 34 ust. 5, ust. 12 i ust. 16 z dnia 6 marca 2018 r. Prawo Przedsiębiorców (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r., poz. 1480 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 2151) oraz Upoważnieniem Marszałka Województwa nr 240/25 z dnia 8 września 2025 roku do załatwiania w imieniu Marszałka Województwa Śląskiego, spraw z zakresu zezwoleń na obrót hurtowy napojami alkoholowymi, po rozpatrzeniu wniosku o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu zastosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej, złożonego w Regionalnym Ośrodku Polityki Społecznej Województwa Śląskiego [REDAKTOWANE] nr ROPS.DPU [REDAKTOWANE] przez przedsiębiorcę:

[REDAKTOWANE]
[REDAKTOWANE]
[REDAKTOWANE]
uznają za **nieprawidłowe** stanowisko przedsiębiorcy zawarte w przedłożonym wniosku.

Uzasadnienie

W dniu [REDAKTOWANE] roku Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej Województwa Śląskiego otrzymał spełniający wymogi formalne wniosek [REDAKTOWANE] prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą [REDAKTOWANE] w sprawie wydania interpretacji w trybie art. 34 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo Przedsiębiorców.

Z wniosku wynika, iż wnioskodawca prowadzi działalność gospodarczą polegającą na sprzedaży detalicznej napojów alkoholowych. Z opisu zdarzenia przyszłego wynika, że wnioskodawca planuje zakończenie prowadzenia działalności gospodarczej w obecnej lokalizacji poprzez odpłatne zbycie całego przedsiębiorstwa (w rozumieniu art. 55¹ kodeksu cywilnego) na rzecz innego podmiotu gospodarczego (nabywcy). Nabywca ten zamierza kontynuować prowadzenie sklepu spożywczego w tym samym miejscu. W skład majątku zbywanego przedsiębiorstwa, obok wyposażenia sklepu, wchodzi również aktualne stany magazynowe towarów handlowych, w tym napojów alkoholowych odpowiednio dla koncesji A, B, C od których została uiszczona akcyza oraz opłata za korzystanie z zezwoleń. Transakcja ma charakter jednorazowy i wynika z likwidacji działalności gospodarczej wnioskującego przedsiębiorcy w tym punkcie, a nie z prowadzenia stałej działalności w zakresie hurtowego obrotu alkoholem. Celem transakcji jest kompleksowe przekazanie biznesu następcy prawnemu.

Zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo Przedsiębiorców: *Przedsiębiorca może złożyć do właściwego organu lub właściwej państwowej jednostki organizacyjnej wnioski o wydanie wyjaśnienia co do zakresu i sposobu stosowania przepisów, z których wynika obowiązek świadczenia przez przedsiębiorcę daniny publicznej lub składek na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne, w jego indywidualnej sprawie (interpretacja indywidualna).* Według treści art. 34 ust 3 powołanej ustawy: *Przedsiębiorca we wniosku o wydanie interpretacji indywidualnej przedstawia zaistniały stan faktyczny lub zdarzenie przyszłe oraz własne stanowisko w sprawie.* Stosownie zaś do treści art. 34 ust. 5 ww. ustawy, *udzielenie interpretacji indywidualnej następuje w drodze decyzji.*

Stanowisko wnioskodawcy

W przedstawionym stanowisku wnioskodawca stwierdza, że opisana przez niego transakcja nie nosi znamion obrotu hurtowego, o którym mowa w art. 9¹ ust. 1 ustawy. Przedsiębiorca nie działa jako hurtownik zaopatrujący rynek lecz

dokonuje jednorazowego transferu majątku firmy w związku z jej sprzedażą/likwidacją.

Wnioskodawca uznał, iż zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, zbycie zapasów w ramach sprzedaży przedsiębiorstwa innemu podmiotowi, który posiada uprawnienia do sprzedaży detalicznej, nie narusza przepisów ustawy gdyż alkohol ten finalnie trafi do konsumenta detalicznego zgodnie z przeznaczeniem. Wymaganie zezwolenia na obrót hurtowy napojami alkoholowymi dla jednorazowej czynności zbycia majątku byłoby nieuzasadnionym utrudnieniem prowadzenia działalności gospodarczej.

Mając na uwadze treść wniosku oraz obowiązujące przepisy stwierdzam, że stanowisko wyrażone przez przedsiębiorcę we wniosku o wydanie interpretacji w sprawie zakresu i sposobu zastosowania przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zwanej dalej ustawą o wychowaniu w trzeźwości uznać należy za **nieprawidłowe**.

Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z 26 października 1982 r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r., poz. 2151), zwanej dalej ustawą, obrót hurtowy w kraju napojami alkoholowymi o zawartości powyżej 18% alkoholu może być prowadzony tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez ministra właściwego do spraw gospodarki.

Stosownie natomiast do art. 9 ust. 2 ustawy, obrót hurtowy w kraju napojami alkoholowymi o zawartości do 18% alkoholu może być prowadzony tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez marszałka województwa. Wydawanie zezwoleń, decyzji wprowadzających zmiany w tych zezwoleniach oraz duplikatów tych zezwoleń należy do zadań własnych województw.

W myśl art. 2¹ ust. 1 pkt 7 ustawy, obrotem hurtowym jest zakup napojów alkoholowych w celu dalszej ich odsprzedaży przedsiębiorcom posiadającym właściwe zezwolenia.

Jak stanowi art. 9¹ ust. 6a ustawy, do uzyskania zezwolenia na obrót hurtowy napojami alkoholowymi nie jest obowiązany przedsiębiorca, którego zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży wygasło z przyczyn wymienionych w art. 18 ust. 12 pkt 1-4 albo w związku z okolicznościami, o których mowa w art. 491, art. 528 § 1 albo art. 551 § 1, 2 i 5 ustawy z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych, i który posiadając zezwolenie, o którym mowa w art. 18⁴ ust. 1, jednorazowo zbywa zinventoryzowane zapasy napojów alkoholowych.

Zgodnie z art. 9² ust. 1 ustawy za zezwolenia, o których mowa w art. 9 ust. 1 i 2, wydawanie decyzji wprowadzających w zezwoleniach zmiany oraz wydawanie duplikatów pobiera się opłaty. Natomiast zgodnie z ust. 3 wartość sprzedaży hurtowej napojów alkoholowych należy obliczać oddzielnie dla każdego rodzaju tych napojów.

Jak stanowi art. 18 ust. 1 ustawy, sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży, zwanego dalej "organem zezwalającym".

Zgodnie z art. 18 ust 12 ustawy zezwolenie, o którym mowa w ust. 1, wygasa w przypadku m.in. likwidacji punktu sprzedaży (pkt 1) lub zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży (pkt 3).

W myśl art. 18⁴ ust. 1 ustawy, na wniosek przedsiębiorcy, którego zezwolenie wygasło z przyczyn wymienionych w art. 18 ust. 12, organ zezwalający może wydać zezwolenie z określeniem terminu na wyprzedaż posiadanych, zinventoryzowanych zapasów napojów alkoholowych. Termin określony w zezwoleniu na wyprzedaż nie może być dłuższy niż 6 miesięcy od dnia wygaśnięcia zezwolenia,

Na wstępie należy wskazać, iż niniejsza interpretacja dotyczy tylko kwestii obrotu hurtowego w kraju napojami alkoholowymi o zawartości do 18% alkoholu w myśl art. 9 ust. 2 ustawy. W zakresie obrotu hurtowego w kraju napojami alkoholowymi o zawartości powyżej 18% alkoholu organem właściwym do wydania interpretacji jest minister właściwy do spraw gospodarki (art. 9 ust. 1 ustawy).

Podsumowując prowadzi Pan detaliczną sprzedaż napojów alkoholowych i zamierza zlikwidować jeden z punktów, kończąc prowadzenie własnej działalności gospodarczej w tym miejscu. Jednocześnie planuje Pan odpłatne zbycie całego przedsiębiorstwa na rzecz innego podmiotu gospodarczego, który zamierza kontynuować prowadzenie sklepu spożywczego w tym samym miejscu. Poinformował Pan, że w skład majątku zbywanego przedsiębiorstwa, obok wyposażenia sklepu, wchodzi również aktualne stany magazynowe towarów handlowych, w tym napojów alkoholowych odpowiednio dla koncesji A, B, C.

Pana wątpliwości budzi, czy w związku z planowaną transakcją ma Pan obowiązek uiszczenia opłaty, o której mowa w art. 9 ust. 2 ustawy.

W tej sytuacji kluczowe znaczenie ma art. 18 ust 12 ustawy, zgodnie z którym zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży wygasa m.in. w przypadku likwidacji punktu sprzedaży lub zmiany rodzaju działalności punktu sprzedaży. Ustawodawca przewidział w takiej sytuacji możliwość wyprzedazy przez przedsiębiorcę posiadanych, zinwentaryzowanych zapasów napojów alkoholowych – na podstawie odrębnego zezwolenia wydanego przez organ zezwalający (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) zgodnie z normą art. 18⁴ ust. 1 ustawy. W przepisie art. 9¹ ust. 6a ustawy doprecyzowano, że do uzyskania zezwolenia na obrót hurtowy napojami alkoholowymi nie jest obowiązany m.in. przedsiębiorca, którego zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży wygasło z przyczyn wymienionych w art. 18 ust. 12 pkt 1-4 albo w związku z okolicznościami, o których mowa w art. 491, art. 528 § 1 albo art. 551 § 1, 2 i 5 ustawy z dnia 15 września 2000 r. - Kodeks spółek handlowych, i który posiadając zezwolenie, o którym mowa w art. 18⁴ ust. 1, jednorazowo zbywa zinwentaryzowane zapasy napojów alkoholowych. Co do zasady zatem ustawodawca kwalifikuje planowaną przez Pana transakcję za obrót hurtowy napojami alkoholowymi. Jednakże wyłącza obowiązek uzyskania stosownego zezwolenia na obrót hurtowy napojami alkoholowymi i uiszczenia związanej z tym opłaty w sytuacji ściśle określonej w art. 9¹ ust. 6a ustawy, który stanowi *lex specialis*.

Tym samym w przedstawionym stanie faktycznym nie posiada Pan obowiązku uzyskania zezwolenia na obrót hurtowy w kraju napojami alkoholowymi o zawartości do 18% alkoholu i dokonania opłaty za jego uzyskanie – **pod warunkiem jednak uzyskania zezwolenia, o którym mowa w art. 18⁴ ust. 1 ustawy.**

Podkreślić należy, że mimo iż nie ma Pan obowiązku uiszczenia opłaty, o której mowa w art. 9² ust. 1 ustawy z tytułu jednorazowego zbycia zapasów napojów alkoholowych o zawartości do 18% alkoholu, Pana stanowisko należało uznać za nieprawidłowe, z uwagi na przyjęte błędne założenie, że skoro zbycie zapasów w ramach sprzedaży przedsiębiorstwa innemu podmiotowi, który posiada uprawnienia do sprzedaży detalicznej, nie narusza przepisów ustawy gdyż alkohol ten finalnie trafi do konsumenta detalicznego zgodnie z przeznaczeniem i nie działa Pan jako hurtownik zaopatrujący rynek lecz dokonuje jednorazowego transferu majątku firmy w związku z jej sprzedażą/likwidacją, to dlatego działanie takie nie nosi znamion obrotu hurtowego, o którym mowa w art. 9¹ ust. 1 ustawy.

W konsekwencji Pana stanowisko należało uznać za nieprawidłowe.

Dodatkowa informacja

Interpretacja dotyczy stanu faktycznego, który Pan przedstawił i stanu prawnego, który obowiązuje w dniu wydania interpretacji.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Katowicach, za pośrednictwem Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej Województwa Śląskiego w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.
2. Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Piotr Polok
Zastępca Dyrektora ROPS
/podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. [REDACTED]
2. a/a